



Comisiune permanentă al Senatului
nr. 475 / 17.09.2020

605 21.08.2020

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr.212/2015 privind modalitatea de gestionare
a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz (b475/18.08.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3301/21.08.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D926/21.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.13 din Legea nr.212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii ca obligație a operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de colectare, dezmembrare și tratare a vehiculelor scoase din uz, de a semnaliza activitatea pe care o desfășoară, prin indicarea pe panouri montate în zone cu vizibilitate bună, a elementelor de identificare corespunzătoare activității. Totodată, se urmărește ca operatorii respectivi să fie obligați la montarea unor panouri care să aibă ca scop împrejmuirea locației, pentru protejarea din punct de vedere estetic a zonei și a prevenirii propagării zgomotului.

Prin obiectul de reglementare, proiectul se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Ca observație de ordin general asupra soluțiilor legislative preconizate în prezentul proiect, subliniem că acestea trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român, precum și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

În acest context, precizăm că **Expunerea de motive** nu întrunește în totalitate cerințele impuse de prevederile art.30 și 31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că în acest instrument de prezentare nu sunt cuprinse, printre altele, impactul socioeconomic (efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social, asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor), impactul financiar asupra bugetului consolidat, impactul asupra sistemului juridic, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

3. La **pct.1**, semnalăm că textul are în vedere „operatorii economici care desfășoară activități de **colectare, dezmembrare și tratare** a vehiculelor scoase din uz”, în vreme ce normele din cuprinsul actului normativ de bază (art.13 alin.(1) și (2), precum și art.21 lit.g)) se referă în mod distinct la operatorii economici care efectuează operațiuni de **colectare, de colectare și tratare, de tratare sau de dezmembrare** a vehiculelor scoase din uz. Pentru integrarea armonioasă a dispoziției în cuprinsul actului normativ de bază, este necesară reformularea corespunzătoare a textului.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.21 lit.i)**, astfel cum este propus la **pct.2**, în ceea ce privește expresia „operatorii economici care desfășoară activități de colectare, dezmembrare și tratare a vehiculelor”.

Pe de altă parte, la **art.13 alin.(3¹)**, semnalăm că, în ceea ce privește unitățile de colectare a vehiculelor scoase din uz, în cuprinsul **pct.2 lit.i) și j) din anexa nr.2**, sunt deja prevăzute **obligățiile privind îngrădirea unității și amplasarea unui indicator în apropierea căii de acces**.

Prin urmare, pentru aceste unități, textul propus pentru **art.3 alin.(3¹)** instituie o reglementare paralelă, interzisă de normele de tehnică legislativă, prin art.16 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Este necesară, de aceea, reanalizarea normelor sub acest aspect și adoptarea unei soluții care să evite dubla reglementare a respectivelor obligații, prin abrogarea dispozițiilor pct.2 lit.i) și j) din cuprinsul anexei nr.2. În acest sens, proiectul trebuie completat, în final, cu un nou punct, cu următorul cuprins:

„La anexa nr.2 punctul 2, literele i) și j) se abrogă”.

Menționăm că, prin această soluție legislativă, se va evita și instituirea unei reglementări paralele prin textul propus la pct.2 pentru art.21 lit.i), întrucât lit.g) a aceluiași articol stabilește drept contravenție și nerespectarea cerințelor minime prevăzute în anexa nr.2.

4. Semnalăm că stabilirea drept contravenție a nerespectării dispozițiilor art.13 alin.(3¹), astfel cum se propune la pct.2, face necesară și modificarea art.21 lit.g), normă potrivit căreia constituie contravenție nerespectarea dispozițiilor art.13 **alin.(1) - (7)**. Precizăm că, în lipsa modificării exprese a art.21 lit.g), ar rezulta că nerespectarea obligației prevăzute la art.13 alin.(3¹) ar fi stabilită drept contravenție și la lit.g) și la lit.i) ale art.21.

Pentru acest motiv, după pct.1 trebuie introdus un nou punct, pct.2, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. La articolul 21, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul actual al lit.g), în cuprinsul căruia expresia „prevăzute la art.13 alin.(1) - (7)” se va înlocui cu sintagma „prevăzute la art.13 **alin.(1) - (3) și (4) - (7)**”.

Pe cale de consecință, actualul pct.2 va deveni pct.3.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Lege pentru completarea **art.13 din** Legea nr.212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz”.

5.2. Ca urmare a observației de la subpct.5.1.supra, potrivit rigorilor de tehnică legislativă, partea introductivă a articolului unic va deveni parte dispozitivă, având următorul cuprins:

„**Articol unic.** – După alineatul (3) al articolului 13 din Legea nr.212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.554 din 27 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:”.

Totodată, la marcarea normei nou introduse, se va elimina abrevierea „Alin.” din debutul textului.

5.3. Referitor la textul propus pentru **alin.(3¹) al art.13**, pentru unitate în redactare, dar și în acord cu dispozițiile art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„În redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective”*, expresia „vor fi obligați” trebuie redată sub forma „**sunt obligați**”.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 961/17.09.2020.

Lege privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz

- 1 promulgată prin D. nr. 664/2015 M. Of. nr. 554/27 iul. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz
- 2 modificări prin O. nr. 1986/2016 M. Of. nr. 862/28 oct. 2016 *modifică și înlocuiește anexa nr.3*
 Ordin privind actualizarea anexei nr. 3 la Legea nr. 212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz
- 3 modificări prin O. nr. 443/2018 M. Of. nr. 444/25 mai 2018 *modifică și înlocuiește anexa nr. 3*
 Ordin pentru actualizarea anexei nr. 3 la Legea nr. 212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz
- 4 modificări prin O. nr. 452/2020 M. Of. nr. 229/20 mar. 2020 *modifică și completează anexa nr. 3*
 Ordin pentru modificarea și completarea anexei nr. 3 la Legea nr. 212/2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz
- 5 rectificare M. Of. nr. 325/21 apr. 2020 *rectifică anexa nr. 3*
 RECTIFICARE

BCA